

5º CONAMA LOCAL

NUEVAS FORMAS DE INTERPRETAR E INTERVENIR SOBRE LA CIUDAD. CIUDAD Y TERRITORIO



Antonio Serrano Rodríguez.
Presidente de FUNDICOT.

VITORIA
30 de noviembre de 2011

*CONDICIONANTES DEL CAMBIO GLOBAL A LOS ESCENARIOS
FUTUROS DEL MODELO TERRITORIAL ESPAÑOL.
DEL DOMINIO DE LA ECONOMÍA PRODUCTIVA AL DE LA ECONOMÍA
ESPECULATIVA*

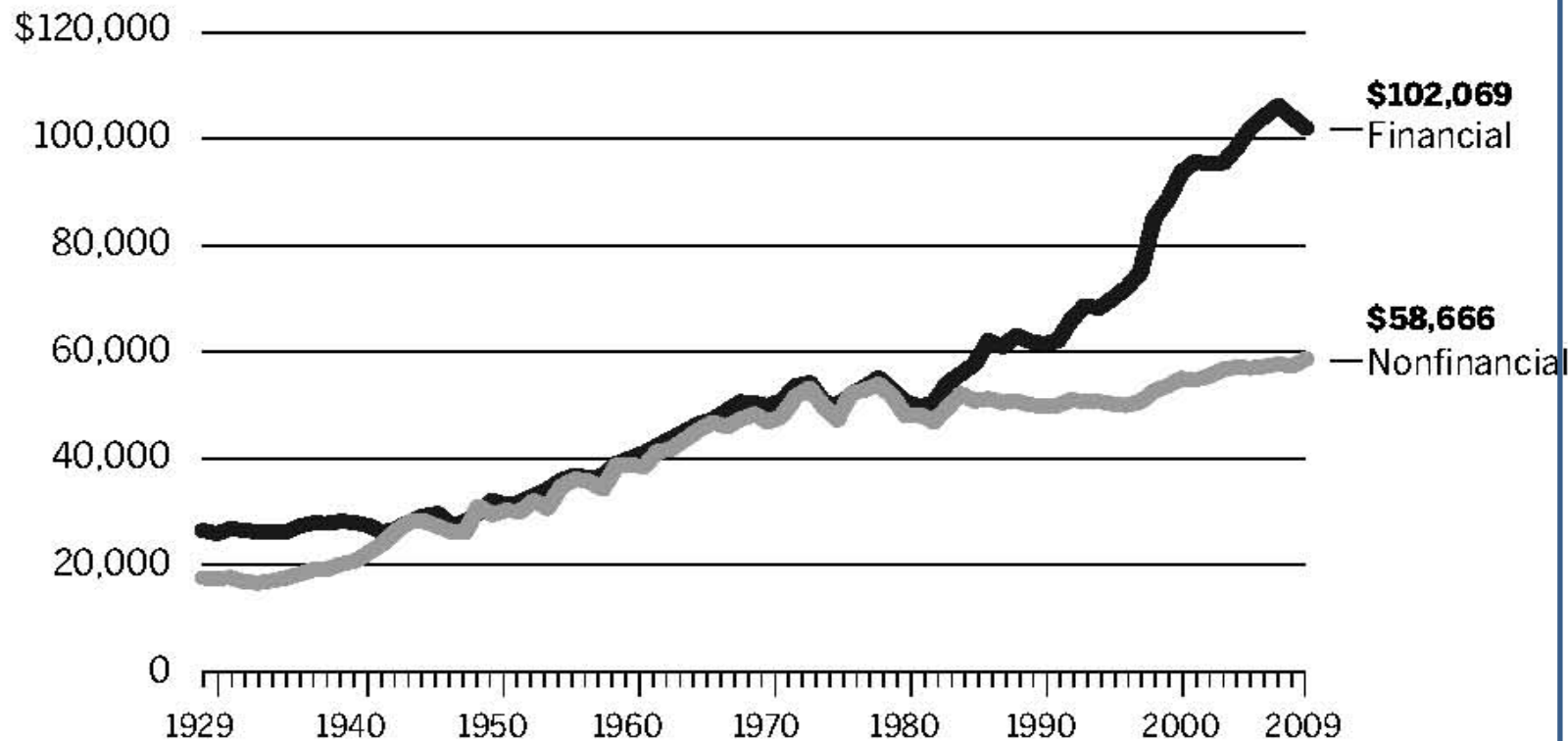
- *INTERNET HA PERMITIDO LA CREACIÓN DE REDES DE INTERCAMBIOS MUNDIALES DE CAPITALES VIRTUALES QUE CRECEN ESPECULATIVAMENTE POR SUS TRANSACCIONES EN LA RED.*
- *SE ESTIMA QUE LAS TRANSACCIONES DE CAPITALES ESPECULATIVOS SUPERAN EN 75 VECES A LAS TRANSACCIONES DE BIENES Y SERVICIOS (ECONOMÍA REAL) Y EN 70 VECES AL PIB MUNDIAL (EN 1995 ERAN 25 VECES).*
- *DE ESTAS TRANSACCIONES ESPECULATIVAS INTERNACIONALES, DEL ORDEN DEL 80% SE CORRESPONDEN CON TRANSACCIONES EN LOS MERCADOS DE DIVISAS.*
- *LA LOCALIZACIÓN DE LOS CAPITALES ESPECULATIVOS ES VIRTUAL. HUYEN DE LOS PAÍSES QUE LOS FISCALIZAN Y PENALIZAN, EN ÚLTIMA INSTANCIA A LOS PARAISOS FISCALES.*

FINANCIAL CRISIS INQUIRY COMMISSION REPORT (2011)

Compensation in Financial and Nonfinancial Sectors

Compensation in the financial sector outstripped pay elsewhere, a pattern not seen since the years before the Great Depression.

ANNUAL AVERAGE, IN 2009 DOLLARS



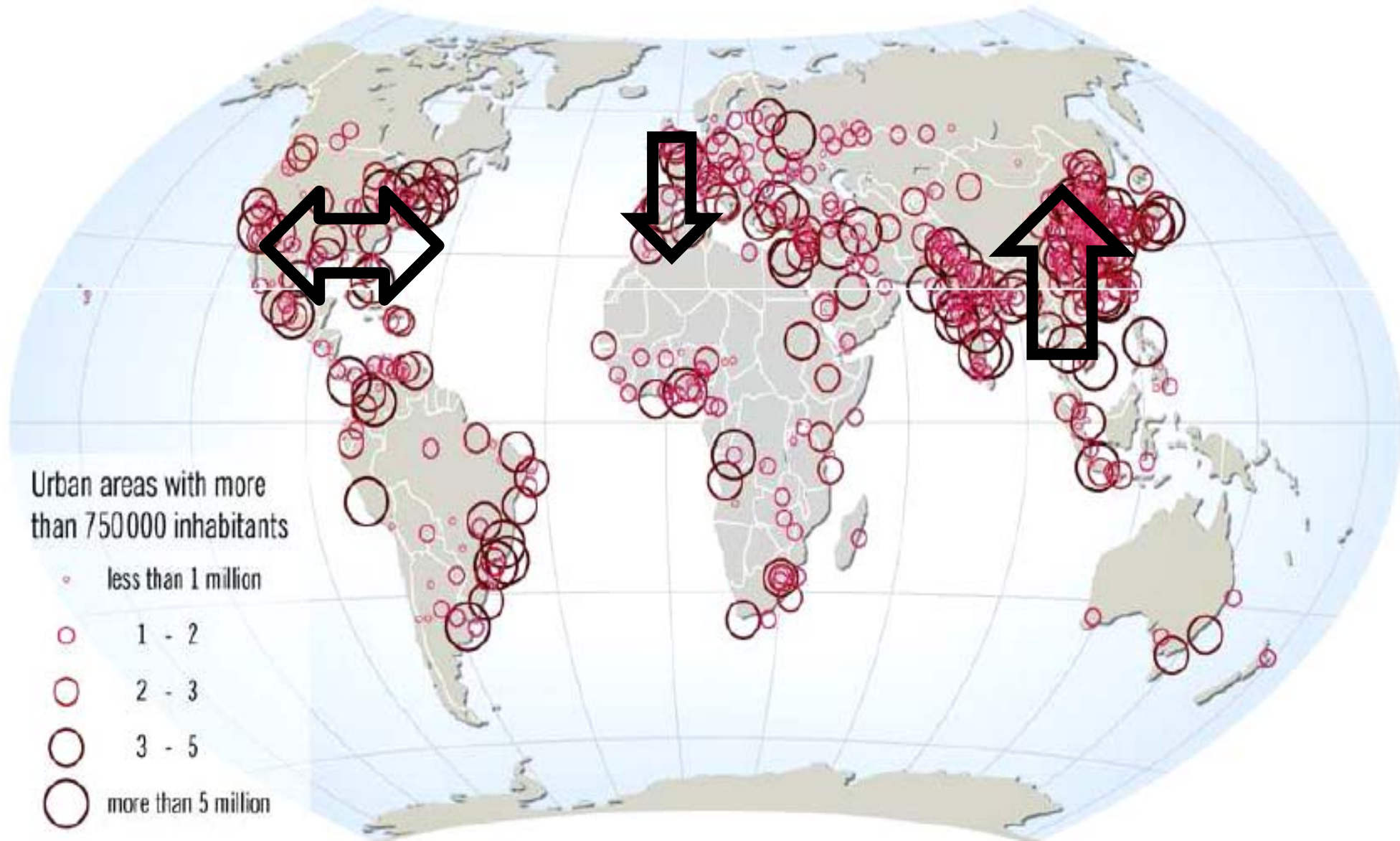
NOTE: Average compensation includes wages, salaries, commissions, tips, bonuses, and payments for government insurance and pension programs. Nonfinancial sector is all domestic employees except those in finance and insurance.

SOURCES: Bureau of Economic Analysis, Bureau of Labor Statistics, CPI-Urban, FCIC calculations

*LA
REMUNERACIÓN
MEDIA ANUAL
TOTAL EN EL
SECTOR
FINANCIERO
LLEGÓ A
DUPLICAR LA
DEL RESTO DE
LOS SECTORES
EN 2008,
REPITIENDO
PAUTAS DE LA
CRISIS DE 1929.*

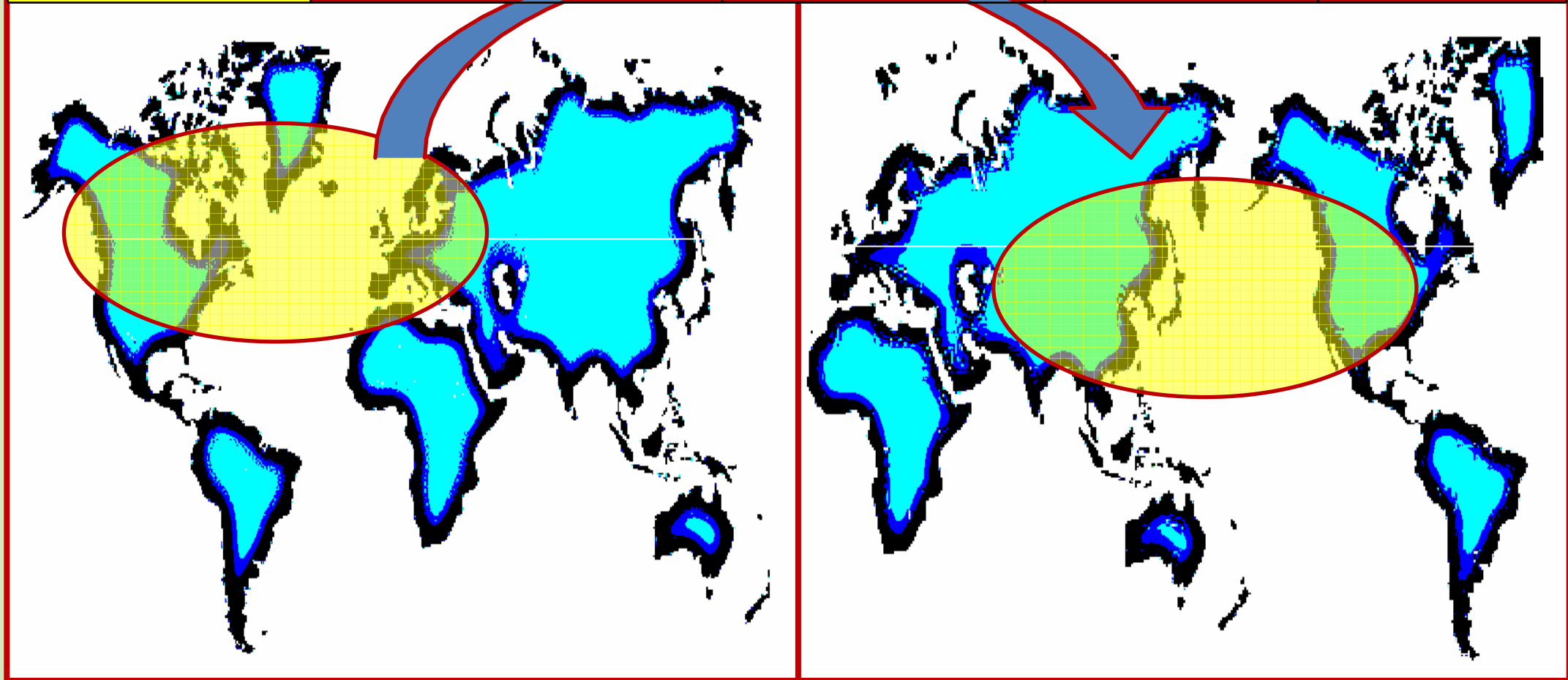
UNIÓN EUROPEA: DEL CENTRO A LA PERIFERIA DE LA GLOBALIZACIÓN.

CAMBIOS EN LOS PRINCIPALES FOCOS DE LA POBLACIÓN



UNIÓN EUROPEA: DEL CENTRO A LA PERIFERIA DE LA GLOBALIZACIÓN

AÑO	1870	1973	2010	2030
1ª POTENCIA	REINO UNIDO 16,4	EEUU 18,6	EEUU 13,3	CHINA 18,3
2ª POTENCIA	ALEMANIA 9,3	JAPÓN 8,0	CHINA 12,3	EEUU 10,1
3ª POTENCIA	FRANCIA 8,3	ALEMANIA 8,0	JAPÓN 6,9	INDIA 6,3



RECURSOS Y EMISIONES GENERADOS DIARIAMENTE POR UNA CIUDAD EUROPEA DE UN MILLÓN DE HABITANTES

- Utiliza 11.500 ton de combustibles sólidos
- Gasta 2.000 ton de alimentos
- Consume 320.000 ton de agua

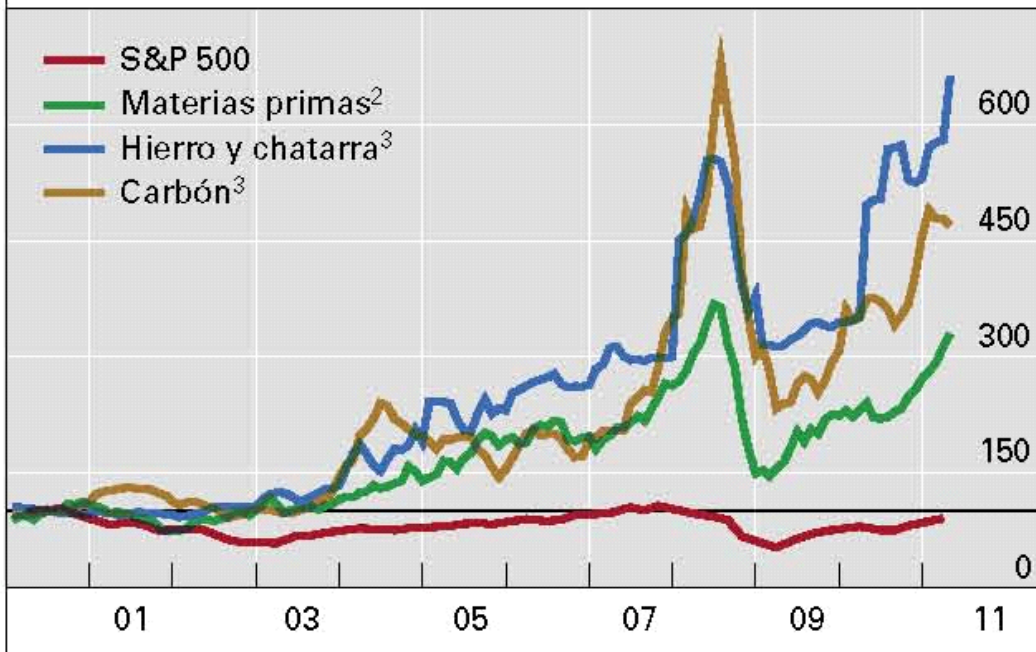


- Genera 25.000 ton de CO₂
- Produce 1.600 ton de residuos
- Emite 300.000 ton de aguas residuales

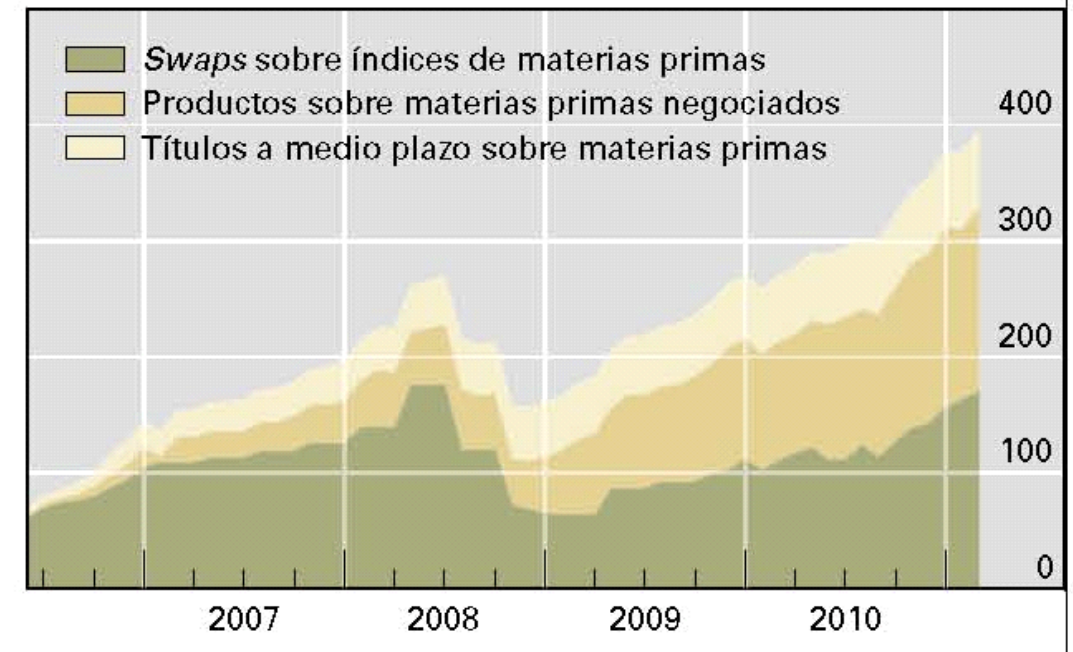
Fuente: Towards an Urban Renaissance

*ALZA DEL COSTE RELATIVO DE LAS MATERIAS PRIMAS,
EN PARTE ASOCIADA TAMBIÉN A LA ESPECULACIÓN.
ALGUNOS DATOS DEL Banco de Pagos Internacionales.
Junio 2011*

Precios de los activos¹



Activos sobre materias primas gestionados⁴



SOBRE LA INFLUENCIA DE LA ESPECULACIÓN EN EL PRECIO DE LAS MATERIAS PRIMAS EXISTEN DISTINTAS TEORÍAS Y POSICIONES, LA MAYORÍA NO DESINTERESADAS.

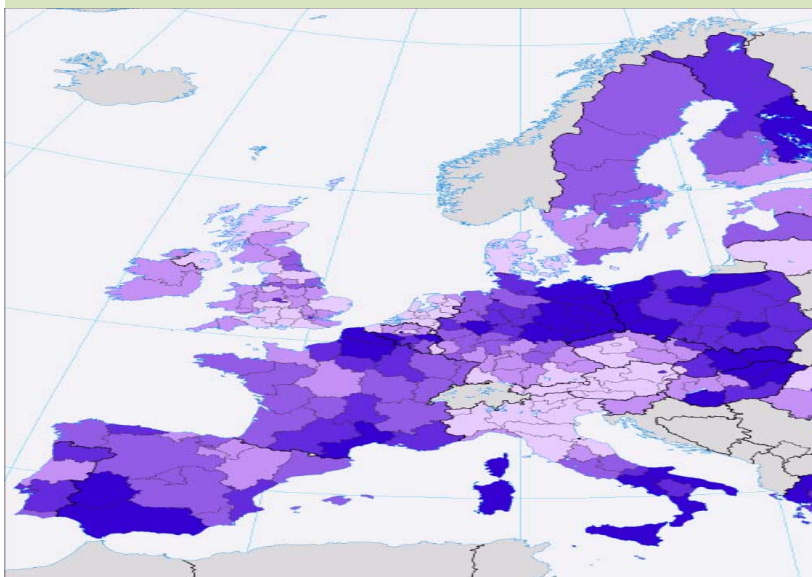
¿SON LOS FUNDAMENTALES LOS QUE EXPLICAN LOS PRECIOS EN LOS MERCADOS DE ENTREGA INMEDIATA?

RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

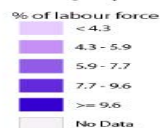
BIENESTAR, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD EN LA CIUDAD.

POTENCIAR EL BIENESTAR DE LOS CIUDADANOS QUE RESIDEN EN LAS CIUDADES ESTÁ ASOCIADO A LA **EXISTENCIA DE EMPLEOS CON REMUNERACIONES ADECUADAS**, LO QUE EXIGE EL MANTENIMIENTO Y PROGRESO DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS COMPETITIVAS EN LAS ÁREAS DE MERCADO DE CADA CIUDAD Y LA AMPLIACIÓN DE ÉSTAS.

LA ECONOMÍA VERDE ES UN CLARO POTENCIAL.

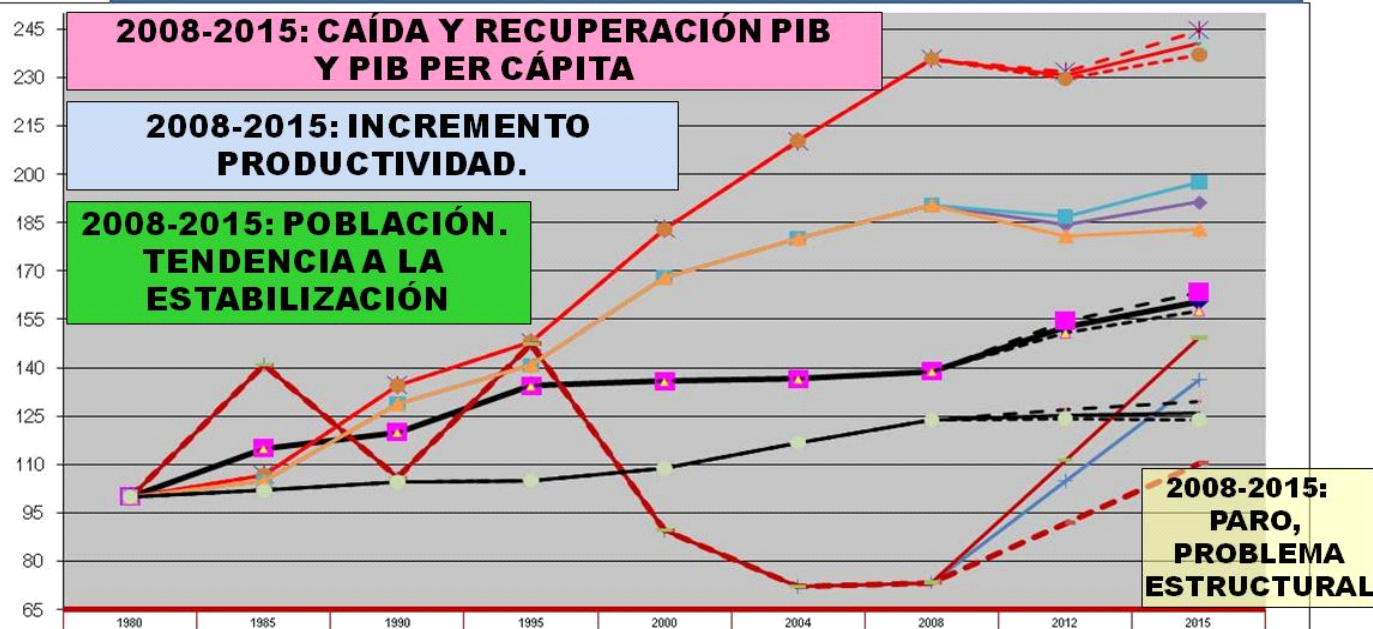


Unemployment rate, 2007



EU-27 = 7.2
Source: Eurostat

ESCENARIOS DE EVOLUCIÓN 2008-2015

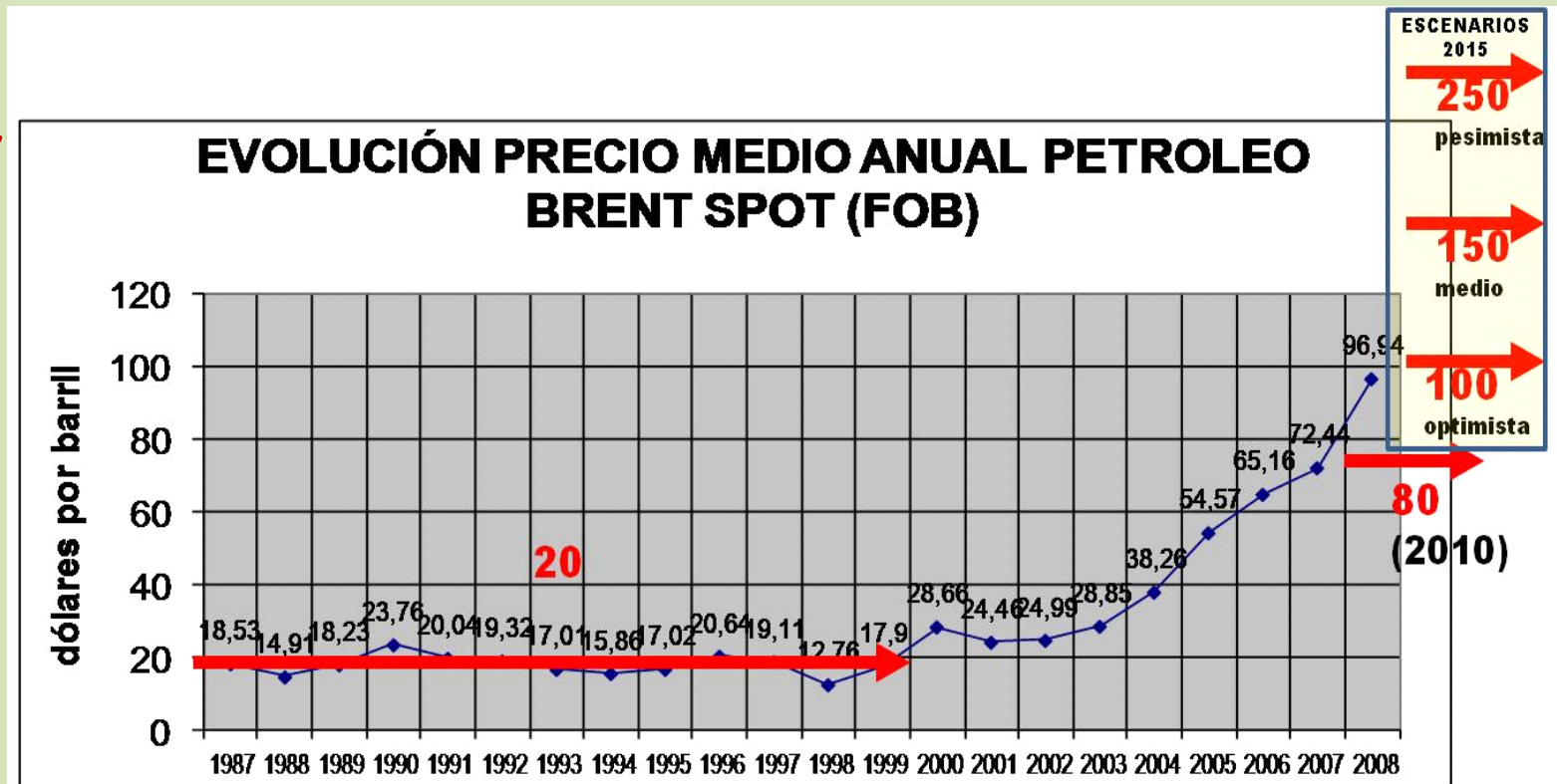


RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

VULNERABILIDAD ENERGÉTICA.

SUPERAR EL RETO DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA URBANA, MEJORANDO SU INTENSIDAD ENERGÉTICA, EL CONSUMO ENERGÉTICO PER CÁPITA Y LA REDUCCIÓN DE EMISIONES GENERADORAS DE EFECTO INVERNADERO DE ORIGEN ENERGÉTICO EN LAS CIUDADES.

España depende casi al 100% de las importaciones de petróleo, de gas natural y de uranio y cerca del 80% del carbón.

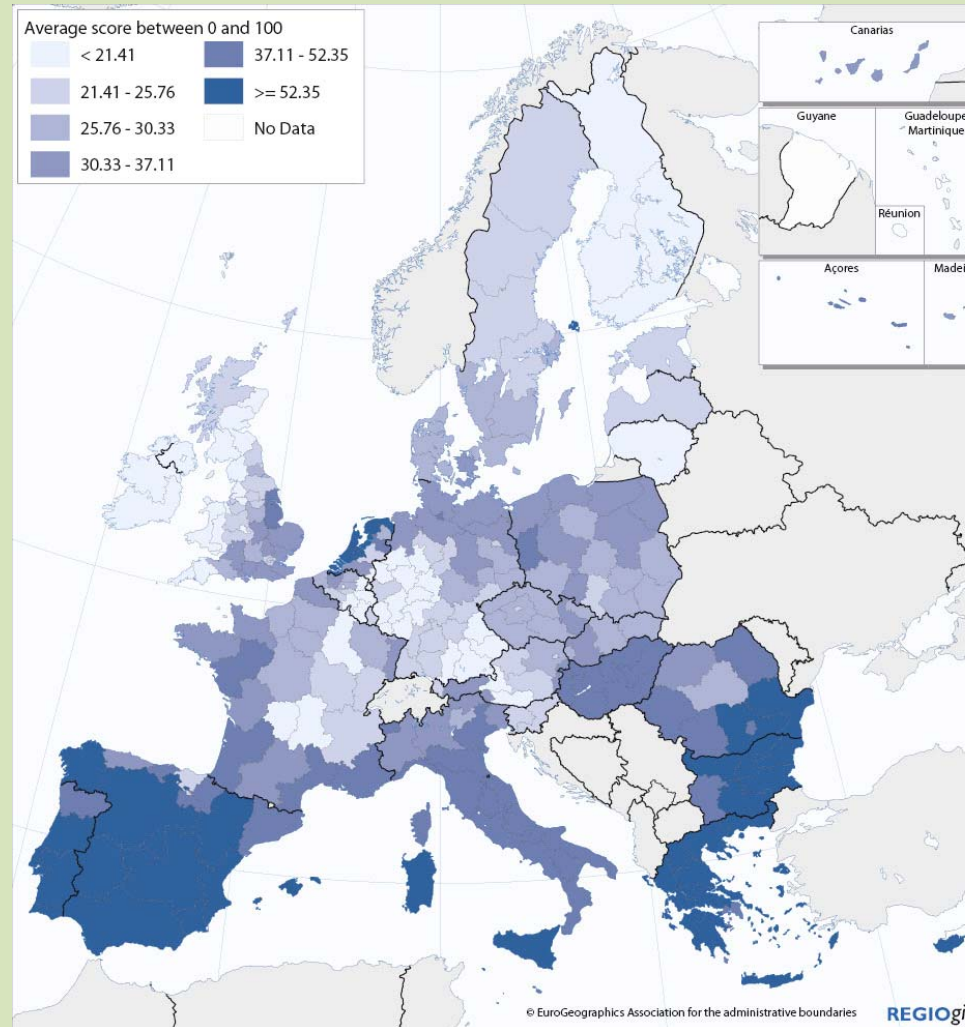


LA PREVISIÓN DE FUERTES SUBIDAS EN EL PRECIO DE LA ENERGÍA OBLIGA A INTRODUCIR MEJORAS EN LA EFICIENCIA ENERGÉTICA Y EN SU CORRELATO DE EMISIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADERO

- Se puede reducir hasta en más de dos tercios el consumo domiciliario energético con diseños adecuados.*
- Se destacan las ventajas de la ciudad compacta frente a la ciudad dispersa desde la perspectiva de la eficiencia energética y ambiental,*
- Urgencia en prever y adaptar los cambios de modelo (aumentar su resiliencia) ante el previsible rápido incremento de los costes energéticos y de los efectos del cambio climático*

RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA: SEGURIDAD Y BIENESTAR CIUDADANO.

PREPARAR A LAS CIUDADES PARA EL INCREMENTO DE RIESGOS NATURALES ASOCIADOS AL CAMBIO CLIMÁTICO Y ESTABLECER MECANISMOS DE ADAPTACIÓN FRENTE A LOS MISMOS (SEQUÍAS, INUNDACIONES, TEMPORALES MARINOS, CRECIMIENTO DEL NIVEL DEL MAR, ...)



UE: ÍNDICE DE VULNERABILIDAD AL CAMBIO CLIMÁTICO. 2020

LAS ZONAS MÁS EXPUESTAS INCIDEN DE FORMA CLARA EN EL SUR DE EUROPA Y EN LOS PAÍSES BAJOS. PRÁCTICAMENTE TODA ESPAÑA APARECE COMO ZONA MÁS DESFAVORABLE.

RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

ENERGÍA, TRANSPORTE Y MEDIO AMBIENTE.

PROMOVER UNA ORDENACIÓN TERRITORIAL Y URBANA MINIMIZADORA DE LAS NECESIDADES DE TRANSPORTE EN MEDIOS MOTORIZADOS, OPTIMIZANDO LA UTILIZACIÓN DE LOS TRANSPORTES PÚBLICOS PARA LA RESOLUCIÓN DE LA MOVILIDAD OBLIGADA.

CAMBIO
GLOBAL
ESPAÑA
2020

PROGRAMA TRANSPORTE

LA URGENTE NECESIDAD
DE OTRAS PRIORIDADES
EN LOS OBJETIVOS,
PLANES E INVERSIONES



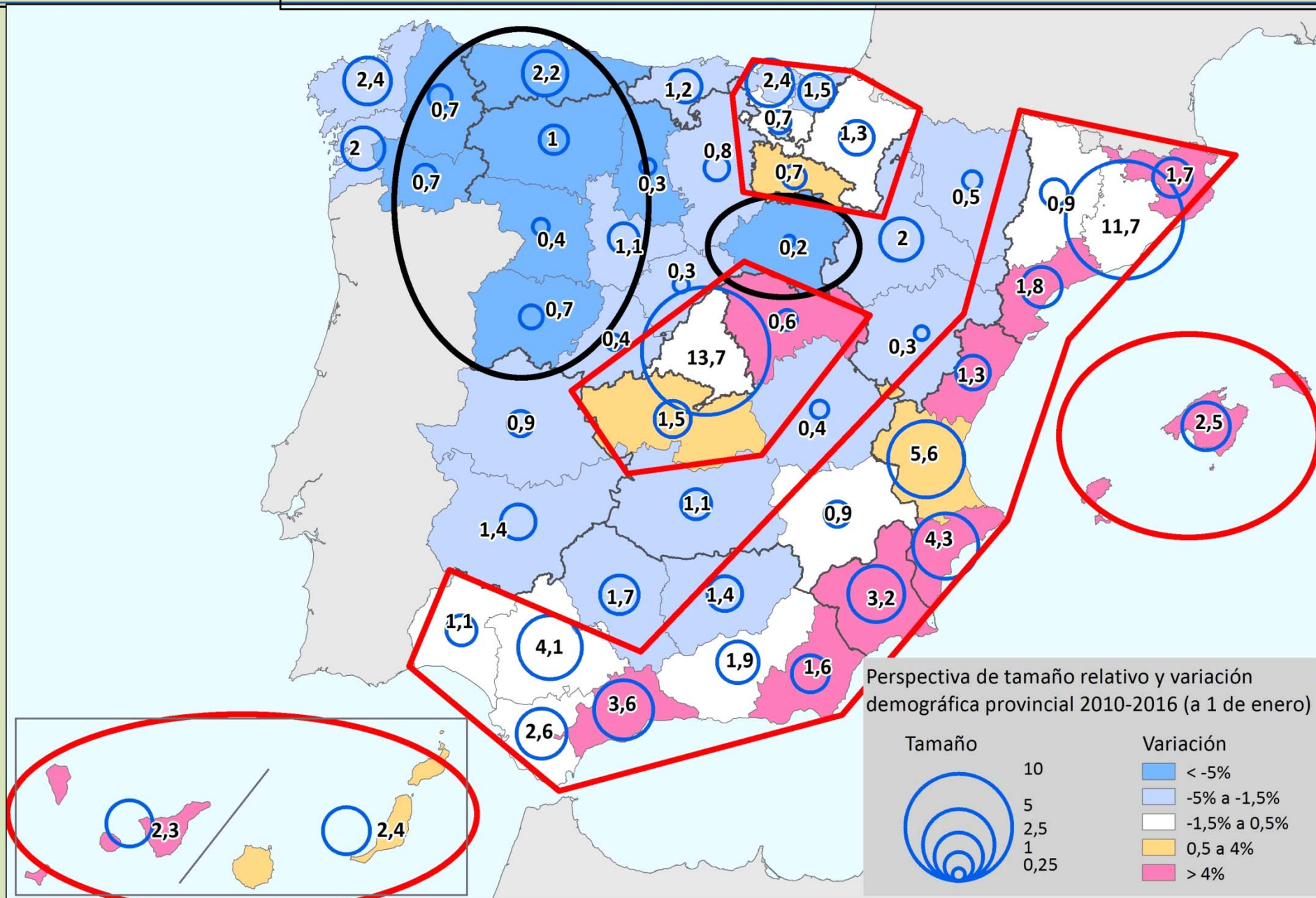
www.fundicot.org

009

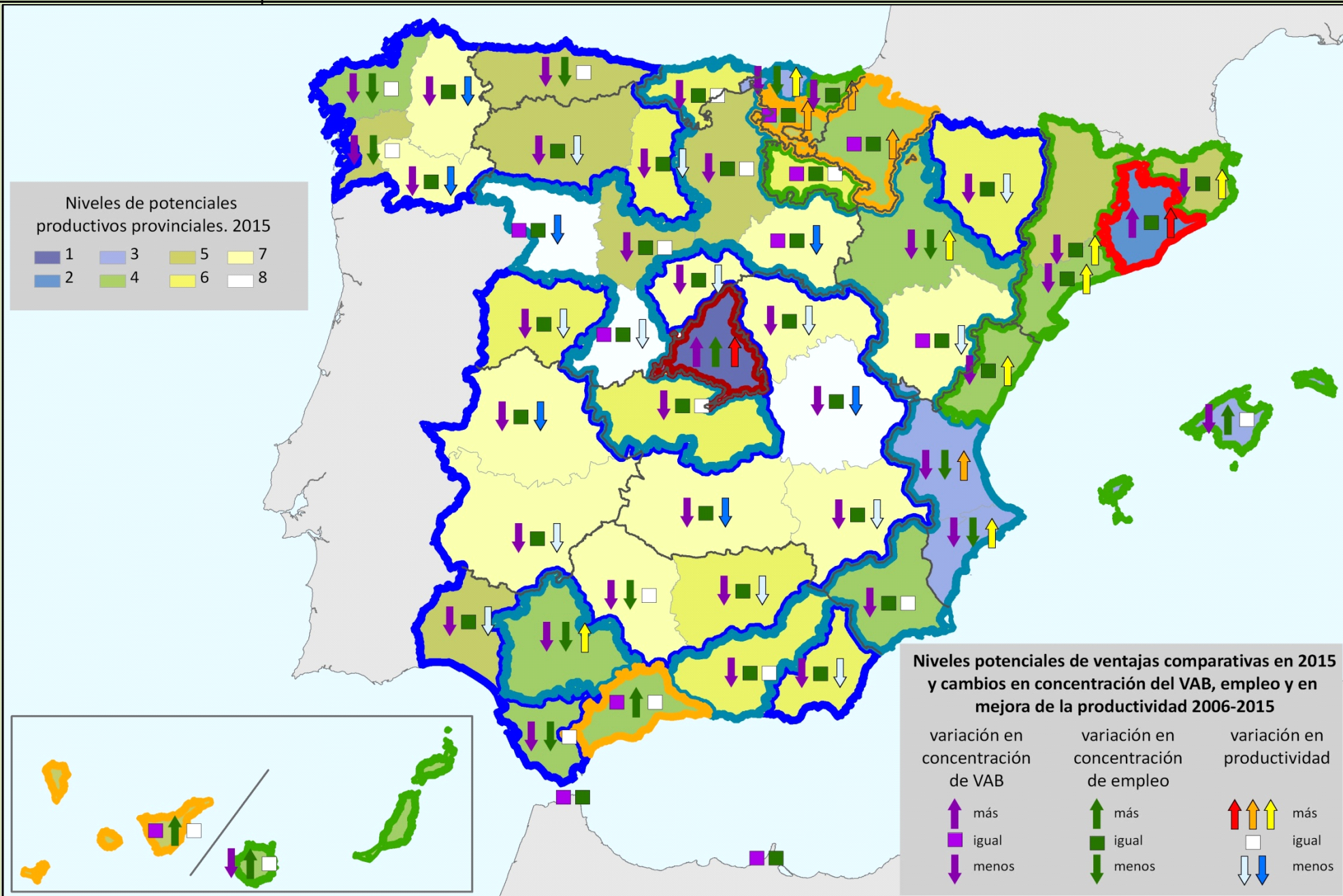
IMPLICACIONES DERIVADAS DE LA CRISIS SOBRE LOS ESCENARIOS ESPAÑA 2015

- **ALTO ENDEUDAMIENTO Y APALANCAMIENTO DEL SECTOR PRIVADO Y HOGARES** (*asociado a hipotecas baratas y concedidas con reducidas restricciones, a la adquisición de bienes de consumo por encima de sus posibilidades corrientes de pago, y a unos tipos de interés muy reducidos y con una inflación también muy reducida por las importaciones deflacionistas asiáticas*).
- **CRISIS DEL SECTOR BANCARIO** (*alto endeudamiento exterior, riesgos excesivos -hipotecas y derivados- que conducen a alta morosidad*)
- **FUERTE DÉFICIT EXTERIOR: EXPORTACIONES-IMPORTACIONES** (*baja competitividad por altos costes producción, baja productividad y elevada inflación diferencial*)
- **REDUCCIÓN DEL PIB E INCREMENTO DEL DESEMPLEO.**
- **PROBLEMAS ASOCIADOS A LA SOSTENIBILIDAD DE LAS FINANZAS PÚBLICAS POR ALTO DÉFICIT Y ENDEUDAMIENTO PRODUCIDO POR:**
 - *la fuerte reducción de los ingresos de las administraciones públicas derivadas de la caída de la demanda y de la actividad en el sector de la construcción-vivienda,*
 - *el fuerte incremento de los gastos derivados del crecimiento del desempleo.*
- **SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL (PENSIONES) EN CUESTIÓN.**
- **REDUCCIÓN DE LAS INVERSIONES PÚBLICAS.**
- **AFECCIÓN A TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.**

POBLACIÓN RELATIVA PROVINCIAL VARIACIÓN 2010-2016.



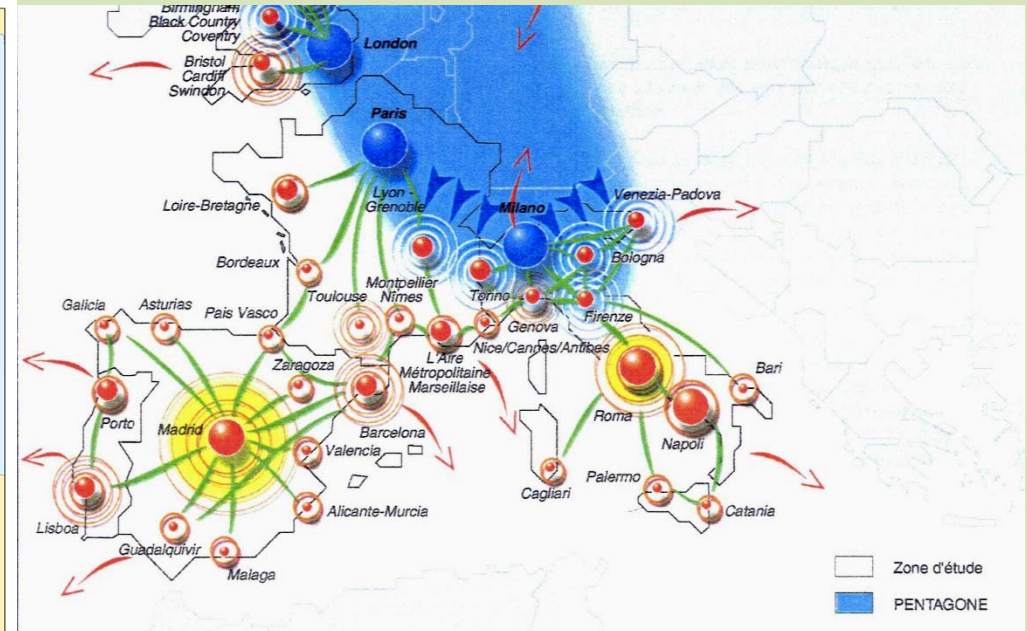
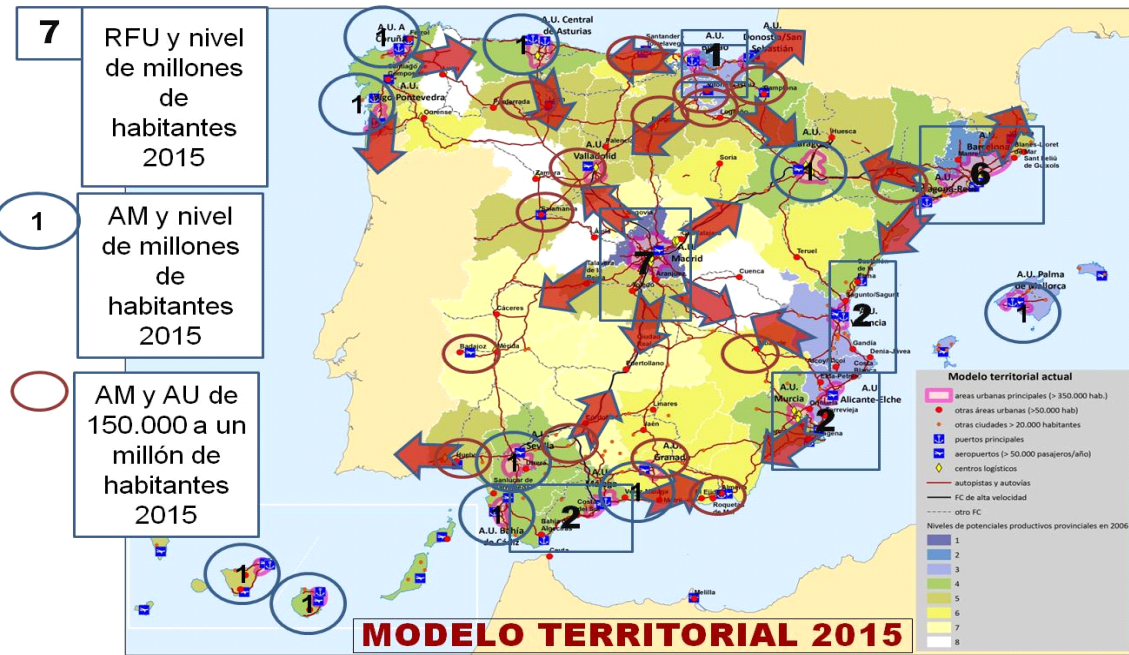
POTENCIALES PRODUCTIVOS 2015 Y VARIACIONES PRODUCCIÓN, EMPLEO Y PRODUCTIVIDAD 2006-2015



RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

LA DIMENSIÓN TERRITORIAL.

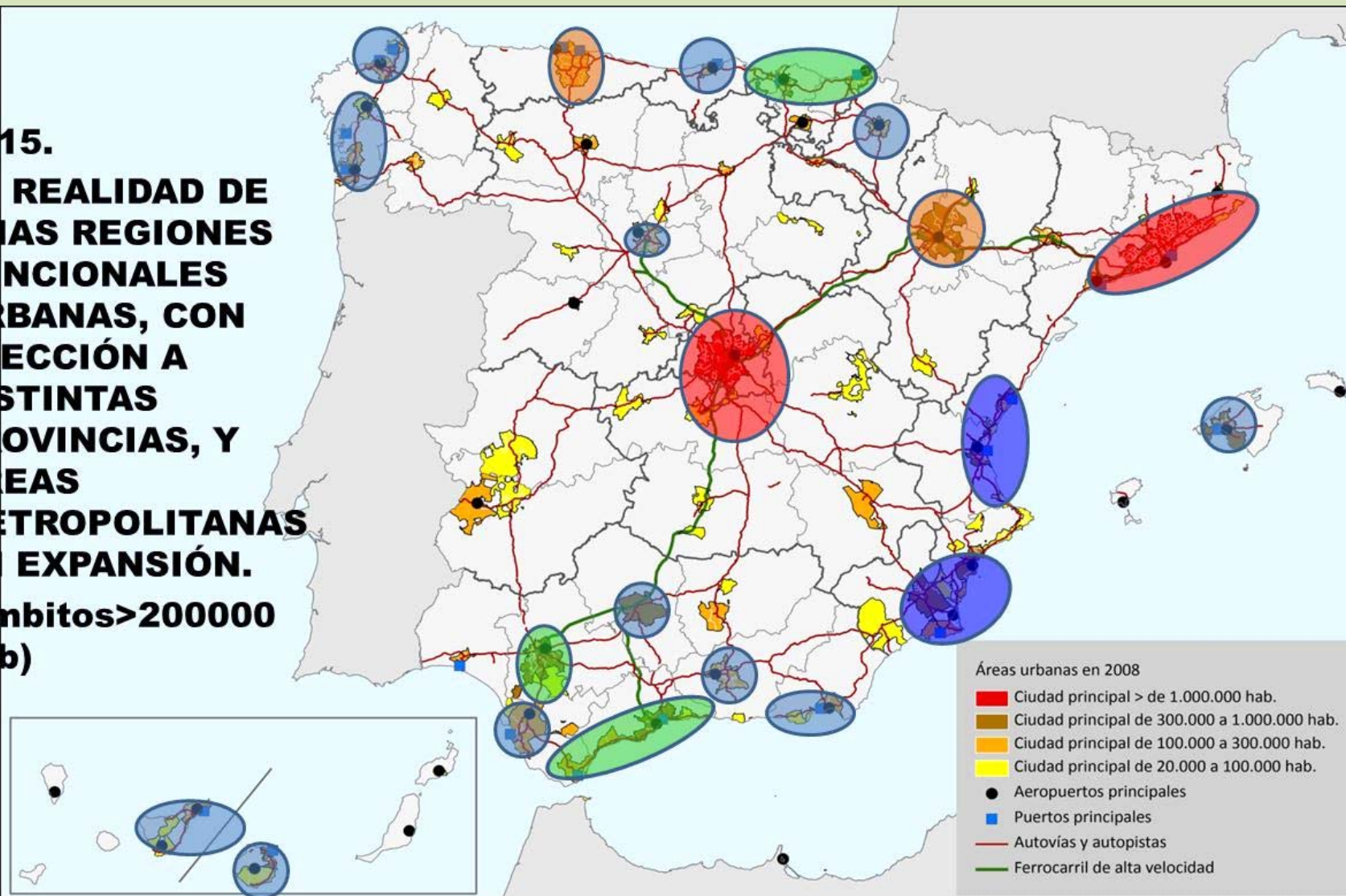
- POTENCIAR LA **INTEGRACIÓN EN EL SISTEMA DE CIUDADES** CONSIGUIENDO QUE LAS CIUDADES DE CADA NIVEL Y FUNCIÓN APROVECHEN LAS ECONOMÍAS DE ESCALA, AGLOMERACIÓN, URBANIZACIÓN Y CONOCIMIENTO, DEL CONJUNTO DEL SISTEMA DE CIUDADES, OPTIMIZANDO EL PAPEL DE LAS TIC, DEL TRABAJO EN RED Y DE LOS CENTROS DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN EL PROCESO.
- LA CONSIDERACIÓN DEL ÁMBITO INTERURBANO, URBANO, PERIURBANO, Y RURURBANO DE INFLUENCIA DE CADA CIUDAD DEBE SER PARTE INTRÍNSECA DE CONSIDERACIÓN EN LA ACTUACIÓN. **CONCEPTOS COMO EL DE COMPLEMENTARIEDAD, CONCERTACIÓN O COLABORACIÓN SÓLO TIENEN SENTIDO EN EL MARCO DE ESTA CONSIDERACIÓN TERRITORIAL INTEGRADA.**



RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

EL FENÓMENO METROPOLITANO Y LA PROBLEMÁTICA DEL PARQUE INMOBILIARIO A REGENERAR

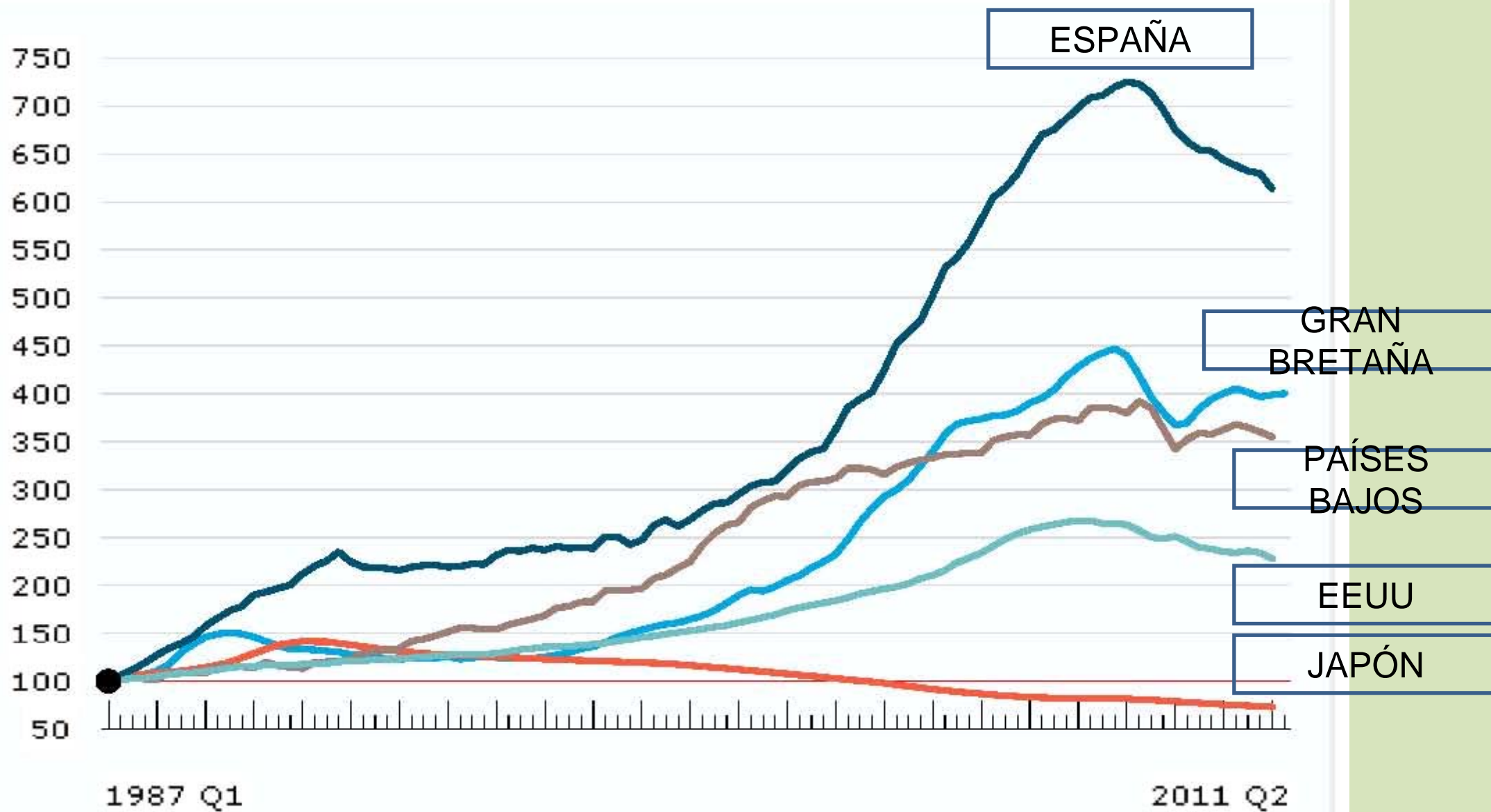
**2015.
LA REALIDAD DE
UNAS REGIONES
FUNCIONALES
URBANAS, CON
AFECCIÓN A
DISTINTAS
PROVINCIAS, Y
ÁREAS
METROPOLITANAS
EN EXPANSIÓN.
(ámbitos > 200000
hab)**



The Economist house-price indicator

house-price index

1987 Q1=100



EL PAISAJE DE CALIDAD ES UN ELEMENTO DIRECTAMENTE LIGADO AL BIENESTAR. DEBE FORMAR PARTE DE LAS POLÍTICAS Y PLANES TERRITORIALES, URBANÍSTICOS Y DE DISEÑO URBANO, RECUPERANDO LOS PAISAJES DETERIORADOS QUE AFECTAN A LA VIDA COTIDIANA DE LA POBLACIÓN.

- *Es necesaria la puesta en marcha urgente de programas de regeneración urbana y territorial que:*
 - *corrijan el progresivo deterioro del paisaje por la transformación antrópica,*
 - *integren las nuevas perspectivas para la ordenación del territorio derivadas de la ratificación del Convenio Europeo del Paisaje, lo que exige dosis elevadas de sensibilidad paisajística y una nueva concepción del valor del patrimonio territorial por parte de las administraciones y de todos los agentes que intervienen en el territorio.*

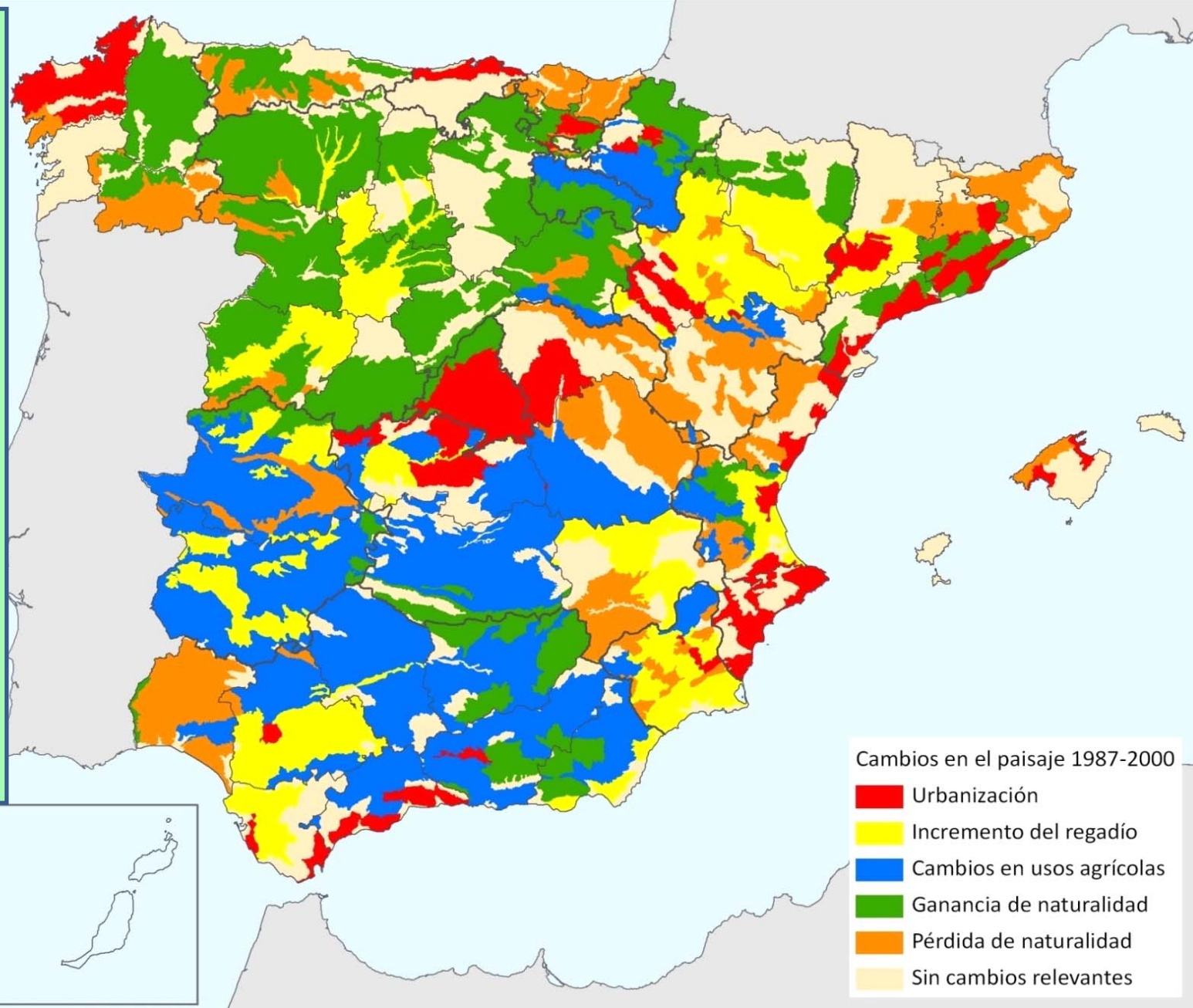
CAMBIOS MÁS SIGNIFICATIVOS EN LOS TIPOS DE PAISAJE.

FUERTES CAMBIOS EN USOS AGRÍCOLAS.

AMPLIACIÓN DE LAS SUPERFICIES DE REGADÍO.

*ABANDONO CULTIVOS
GANANCIA DE NATURALIDAD*

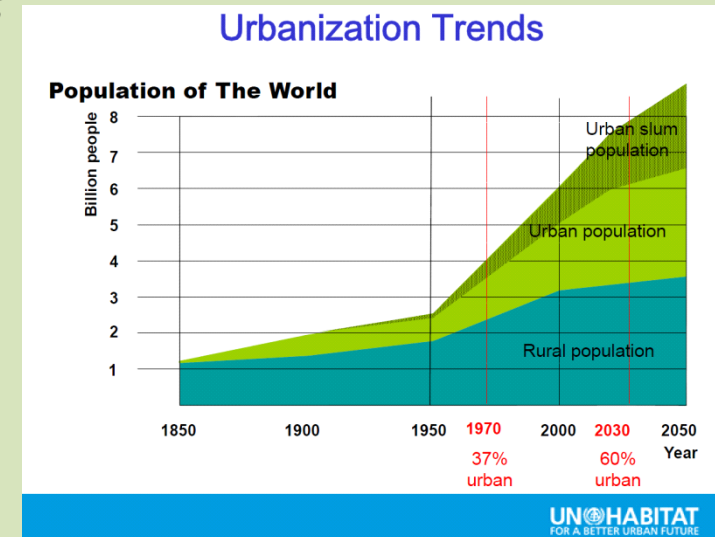
INCIDENCIA DE LAS INFRAESTRUCTURAS Y DE LA URBANIZACIÓN EN LITORAL, CORREDORES Y ÁREAS METROPOLITANAS



RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

BIENESTAR, EMPLEO Y COOPERACIÓN URBANA.

- LA **CRISIS ACTUAL Y LAS POLÍTICAS DE AJUSTES FISCALES IMPUESTAS** VAN A OBLIGAR A UNA REDUCCIÓN DEL ACCESO A LOS BIENES PÚBLICOS Y AL INCREMENTO DE LOS PRECIOS Y TASAS PÚBLICAS, INCIDIENDO MÁS NEGATIVAMENTE SOBRE LOS MÁS DESFAVORECIDOS Y **REDUCIENDO LOS NIVELES DE COHESIÓN SOCIAL**.
- EL HORIZONTE DE LAS CIUDADES EUROPEAS A PREVER Y SUPERAR PUEDE SER EL DE UNA **PÉRDIDA CRECIENTE DE COHESIÓN SOCIAL Y AGRAVAMIENTO DE LOS CONFLICTOS ASOCIADOS**, CON AMPLIOS GRUPOS DE POBLACIÓN CON RENTAS Y CONDICIONES DE VIDA EMPEORANDO, UNA POBLACIÓN CRECIENTEMENTE ENVEJECIDA Y UNA PRESIÓN INMIGRATORIA DE POBLACIÓN DE PAÍSES TERCEROS CON DIFICULTADES PARA ENCONTRAR EMPLEO FORMAL.
- **LOGRAR LA INTEGRACIÓN Y LA COHESIÓN SOCIAL ES UNA LABOR QUE SE PRESUME CON DIFICULTADES CRECIENTES.**



Han de internalizarse los efectos externos de las distintas actividades que se producen sobre el territorio, evitando que el medio rural asuma los efectos más negativos de las disfuncionalidades del medio urbano. La internalización debe ser territorial y económica.

- las áreas urbanas deben internalizar sus efectos ligados a la contaminación (tratamiento de basuras, generación eléctrica, depuradoras, etc.) evitando que con la localización de estos aspectos en el medio rural aledaño, se produzcan en estos espacios rurales el doble perjuicio de la ocupación del suelo para actividades que no les son propias, y el soportar los efectos negativos asociados a las mismas.*
- la internalización debe hacer conscientes a los ciudadanos de las consecuencias del propio hecho urbano y ayudar a su racionalización/ahorro en el consumo y generación de residuos/emisiones.*

RETOS QUE SE PLANTEAN A LAS CIUDADES EUROPEAS PARA LA PRÓXIMA DÉCADA:

NUEVAS FORMAS DE GOBIERNO Y PARTICIPACIÓN.

- AFRONTAR **NUEVAS FORMAS DE GOBIERNO (GOBERNANZA)** EN NUESTRAS CIUDADES. EL PAPEL DE LA GESTIÓN PÚBLICA Y EL PESO DEL INTERÉS GENERAL EN LA TOMA DE DECISIONES ESTÁ CAMBIANDO. EL FUTURO DE ESTOS Y SU POSIBLE ÉXITO NO SÓLO DEPENDE DE MÁS Y MEJOR GOBERNANZA, SINO DE LA ADOPCIÓN DE NUEVAS FORMAS Y SISTEMAS DE GESTIÓN **QUE ENFOQUEN NO SÓLO LA RESOLUCIÓN DE LOS PROBLEMAS ACTUALES, SINO QUE PREVEAN LOS FUTUROS Y ENCAUCEN SU RESOLUCIÓN EN EL PRESENTE.** LA GOBERNANZA ANTE EL CAMBIO GLOBAL DEBE ESTABLECER LOS ESCENARIOS PREVISIBLES Y POTENCIAR LAS POLÍTICAS QUE APOYEN LOS CAMBIOS Y TRANSICIONES POSITIVAS Y EVITEN PROCESOS NO DESEABLES.
- **POTENCIAR LA CAPACIDAD DE APRENDIZAJE DE LAS BUENAS PRÁCTICAS EXISTENTES** A NIVEL DE DISTINTAS POLÍTICAS TERRITORIALES Y URBANAS EN MATERIA DE INNOVACIÓN, METODOLOGÍA DE APRENDIZAJE, DIÁLOGO INTERCULTURAL, POTENCIACIÓN DE LOS EMPRENDEDORES, CAPACIDAD DE CONCERTACIÓN Y PARTICIPACIÓN, ETC.



Carlsberg a CO2-neutral city



To create a balance between social, environmental and economical sustainability



ECO-METROPOLE
Our vision for
Copenhagen 2015

World's best city for cyclists
Centre for world climate policymaking
A green and blue city
A clean and healthy city

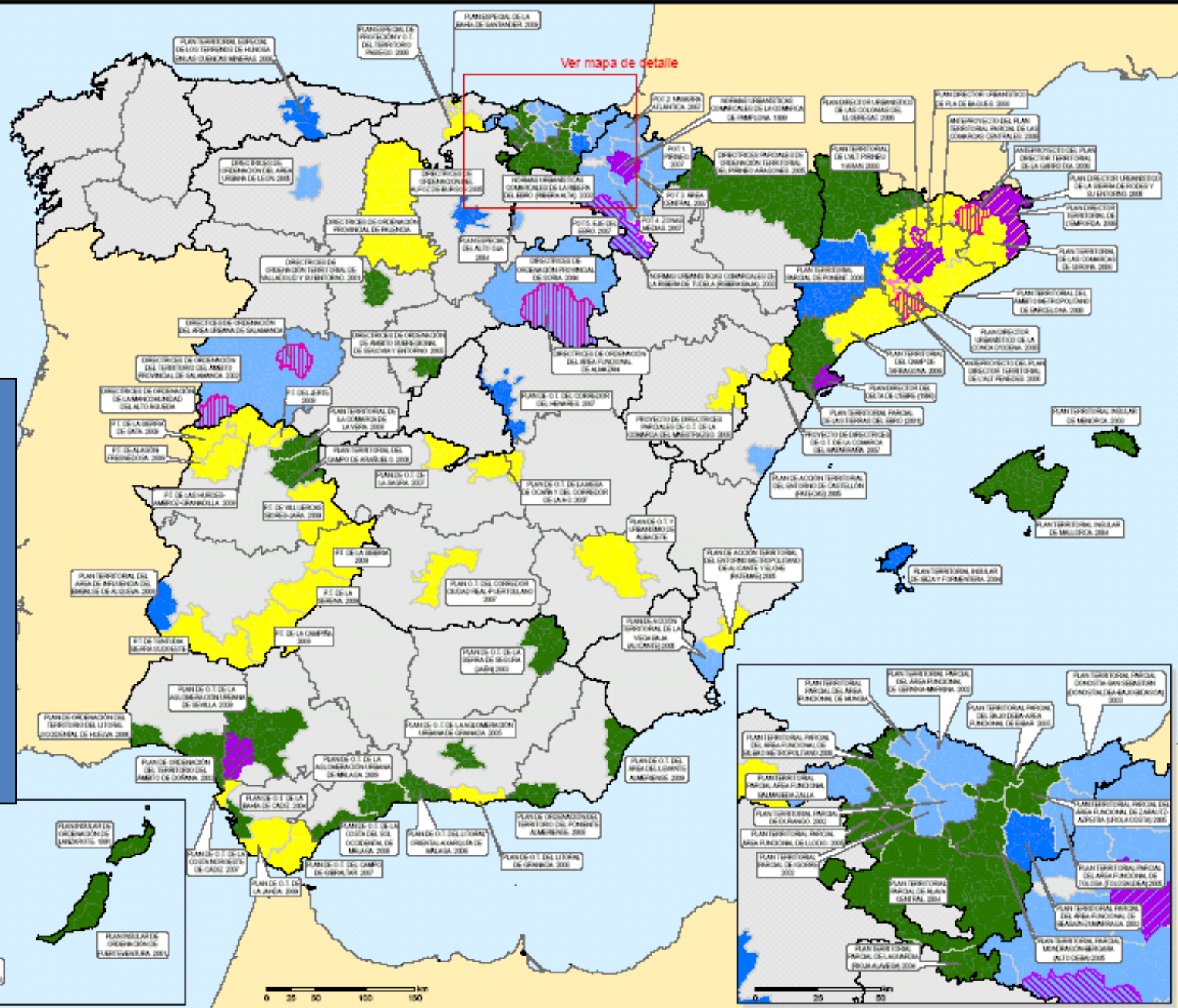
O.T. SUBREGIONAL, EXCLUIDO LITORAL

LA SITUACIÓN DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO EN ESPAÑA

ESTADO A 30-06-2009

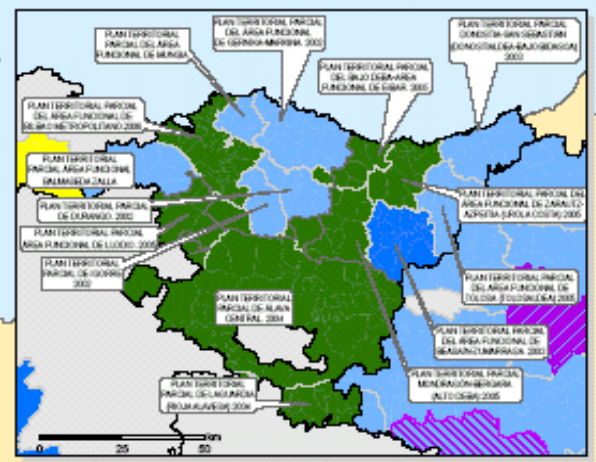
Instrumentos de rango subregional

- aprobados
- en tramitación
- aprobación provisional
- aprobación inicial
- avance
- estudios iniciados
- sin información sobre fase de tramitación

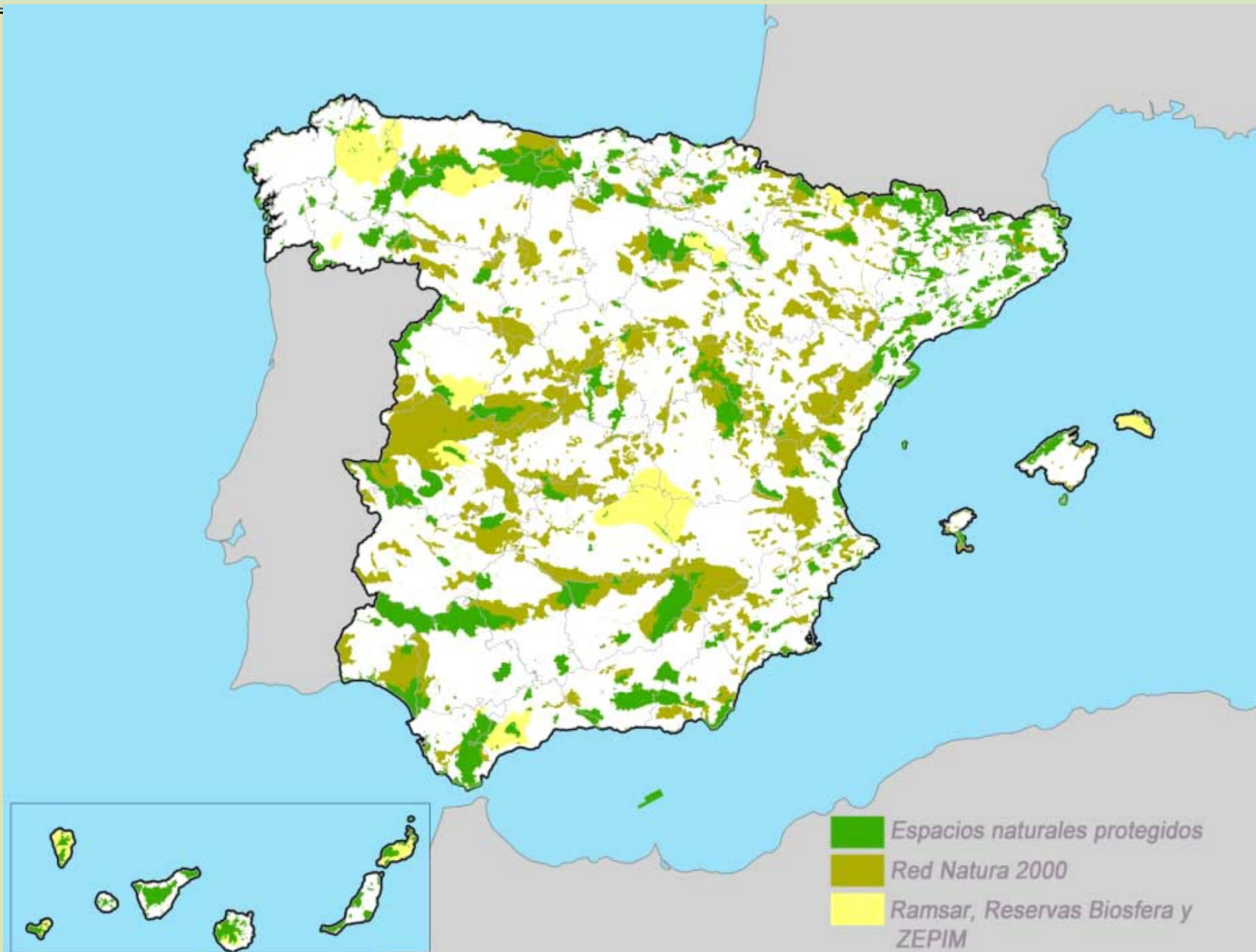


APROBADO:
11% DE LA SUPERFICIE

EN TRAMITE:
21% DE LA SUPERFICIE



ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS 2010



LA ORDENACIÓN TERRITORIAL EN EL MEDIO RURAL DEBE ASEGURAR EL MANTENIMIENTO DE UNA ACTIVIDAD PRODUCTIVA, PAISAJE, PATRIMONIO NATURAL Y CULTURAL, Y MEDIO AMBIENTE COMPATIBLES CON NIVELES ADECUADOS DE BIENESTAR PARA LA POBLACIÓN RESIDENTE E IGUALDAD DE OPORTUNIDADES RESPECTO A LOS RESIDENTES EN EL MEDIO URBANO.

- Aprovechar las posibilidades de las nuevas tecnologías de la información y comunicación.*
- Poner en valor los recursos del patrimonio cultural y natural del medio rural.*
- Las Reservas de la Biosfera como buenas prácticas.*

RESERVAS DE LA BIOSFERA COMO EJEMPLO

- NUEVA REGULACIÓN POR LA LEY DEL PATRIMONIO NATURAL Y LA BIODIVERSIDAD (2007).
- ESPACIOS EJEMPLARES PARA LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO SOSTENIBLE.
- *DEBEN SER EJEMPLO PARADIGMÁTICO DE BUENAS PRÁCTICAS DE ARMONIZACIÓN DE LA CONSERVACIÓN Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL CON EL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO:*

- *REDUCIR LA PÉRDIDA DE BIODIVERSIDAD*
- *MEJORAR EL BIENESTAR DE LA POBLACIÓN.*
- *CREAR LAS CONDICIONES SOCIALES, ECONÓMICAS Y CULTURALES NECESARIAS PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL.*



ART 65. c) “Promover la generalización de modelos de ordenación y gestión sostenible del territorio”.

ART 66, b) Y c). SE LES EXIGE ESTRATEGIAS ESPECÍFICAS PARA LA CONSECUCCIÓN DE SUS OBJETIVOS Y UN ÓRGANO DE GESTIÓN.

1. LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL ES UN INSTRUMENTO IDÓNEO PARA POTENCIAR:

- A. EL BIENESTAR SOCIAL*
- B. LA PRODUCTIVIDAD*
- C. LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL*
- D. LA COHESIÓN TERRITORIAL.*

- LA NECESIDAD DE LOGRAR EL OBJETIVO DEL BUEN GOBIERNO O "GOBERNANZA"*
- INFORMACIÓN, TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN PÚBLICA,*
- UN MENOR PESO EN LA TOMA PERSONALISTA Y JERÁRQUICA DE DECISIONES Y*
- UN MAYOR PESO DE LA COLABORACIÓN, COOPERACIÓN Y CONCERTACIÓN.*

*MUCHAS GRACIAS POR SU
ATENCIÓN*